联合国 S/PV.8604

安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六〇四次会议

2019年8月27日星期二上午10时举行

纽约

主席：	Szczerski先生	（波兰）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	Niamke女士
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯女士
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

19-26327 (C)

无障碍文件 请回收

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

姆拉德诺夫先生从耶路撒冷通过视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：恐怕我不得不在本月的安理会通报中首先侧重于西岸和加沙日益严重的暴力和地区升级的威胁。两者发生的背景均是中东和平进程陷入彻底政治僵局，看不到任何重启的前景。

秘书长和我本人曾多次警告，缺乏在两国解决方案基础上解决以巴冲突的政治前景、包括修建和扩大定居点在内的实地各种单边举动、恐怖袭击以及诸多其它因素形成一种一触即发的混杂局面，只有靠这样一种领导才能得到解决：它不仅愿意而且有能力回到谈判桌前，为实现可持续的公正和平进行有意义的谈判，而且它还能够与极端分子和激进分子针锋相对，坚持我们国际社会、安全理事会以及该地区多次说过的东西，即：持久的和平只能基于以色列人和巴勒斯坦人在和平、安全中毗邻共存、彼此承认的想法，因为这两个民族均有建立自己国家的合法的历史权利。

该目标只能基于联合国相关决议和双方的各种协议才能得到实现。如果我们偏离该框架，激进化将不可避免。我们不能放弃和平解决这场冲突的目标，其备选极为可怕，难以想象。上个月，我们已看到暴力事件、包括西岸定居者方面的暴力增多，加沙内部和周边的紧张继续。

8月8日，一名19岁的以色列人在西岸被杀，原因是在Migdal Oz定居点附近被刀捅刺。两名巴勒斯坦嫌犯后来被以色列安全部队逮捕。8月15日，两名巴勒斯坦少年在耶路撒冷老城用刀刺伤了一名以色列警官。其中一名袭击者被射杀而死。翌日，两名以色列少年在伯利恒南部Elazar定居点附近的一起撞车袭击事件中受伤。26岁的驾驶员被一名下班的以色列警察射杀致死。8月23日，一枚简易爆炸装置在拉马拉西北的Dolev定居点附近被引爆，导致一名17岁的以色列女孩死亡，她的父亲和兄弟受重伤。

我坚决谴责一切针对巴勒斯坦和以色列平民的袭击。这些危险的袭击只会有利于那些想看到局势升级的人。暴力和恐怖主义必须遭到各方的谴责。哈马斯、伊斯兰圣战组织以及巴勒斯坦其它派别对其进行美化实为令人痛心。

在东耶路撒冷，继一名21岁的巴勒斯坦人在Al-Issawiya区被杀两个月之后，以色列安全部队继续进行搜查和逮捕，局势继续高度紧张。总的来说，过去数月，在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸，有两名巴勒斯坦人和以色列人死亡，至少102名巴勒斯坦人和7名以色列人受伤。

为回应8月23日Dolev定居点附近的恐怖袭击事件，以色列政府决定向高级规划委员会提交一项计划，在Dolev修建一个约有300套新住房单元的新小区。该决定是在西岸各种袭击事件后扩大定居点做法的一部分。

此外，在报告所述期间，扩大定居点、拆除和抢占巴勒斯坦人财产的行为仍在继续。以色列当局以缺少以色列签发的建房许可为名，拆除或者抢占C区的22座建筑，其中包括14座捐助方出资修建的援助建筑和东耶路撒冷的11座建筑，而这种许可对于巴勒斯坦人来说几乎是不可能拿到的。被拆除的建筑包括为希伯伦南部本已面临严重用水短缺的两个游牧社区提供服务的四个蓄水池。据人道主义事务

协调厅称，拆除导致包括六名儿童在内的19人流离失所，并且影响其他约2千人的生计。

我重申巴勒斯坦被占领土联合国人道主义协调员的声明，即：以色列破坏巴勒斯坦人财产的政策不符合其根据国际人道主义法所承担的义务。

8月5日和6日，以色列高级规划委员会推进了C区定居点约2 400套住房单元的计划，其中800套单元已进入最后的核准阶段。东耶路撒冷的约200套单元也在报告所述期间推进。此外，7月30日，以色列安全内阁讨论了另外6 000套住房单元的推进问题，并且少有地一致核准向居住在C区的巴勒斯坦人颁发715个住房单元的建房许可。

扩大定居点不具有法律效力，是对国际法的公然违反。推进对西岸的实际吞并破坏了根据联合国相关决议建立巴勒斯坦国的机会，而这是谈判达成两国解决方案的一部分。

尽管过去两个月相对平静，加沙局势依然脆弱，暴力事件继续发生。在报告所述期间，从加沙向以色列发射了约11枚火箭弹和迫击炮弹，其中大多数遭到拦截。8月17日和25日，两枚炮弹落在以色列的Sderot镇，造成物质损失。作为回应，以色列就在昨天做出决定，暂时把转运给加沙的燃料减少一半。该决定已不幸导致加沙地带的能源供给减少。

在本报告所述期间，来自加沙的约15名好战分子数次突破或试图突破周边围栏，引发以色列国防军（国防军）的报复性开火或空袭，造成9名好战分子死亡。周边围栏的每周抗议也在继续。一些人参与了暴力活动。以色列国防军主要以驱散暴乱的手段进行回应。然而，他们也使用了实弹。一名巴勒斯坦人丧生，545人受伤，包括150多名儿童。

尽管与前一时期相比，从加沙放飞的燃烧风筝、气球和其他装置的事件较少，但据报道至少发生了11起火灾。以色列必须调整其使用武力的方式，并仅在应对迫在眉睫的死亡或重伤威胁时，才使用致命武力作为最后手段。哈马斯必须防止向以色列不分青红皂白地发射火箭和迫击炮。它必须确保围栏附近的抗议保持和平，防止挑衅。我还要重申，加沙两名以色列平民的命运和两名失踪士兵的遗体仍然是所有人的重要人道主义关切。

恐怕我还必须对加沙卫生保健部门日益恶化的局势——特别是缺乏资源，包括医疗用品——发出警报。据世界卫生组织报告，7月份加沙中央药店的254种（占49%）基本药物和225种（占26%）一次性医疗用品供应不足一个月。

8月20日，副特别协调员麦戈德里克访问了加沙的一家医院，会见了联合国巴勒斯坦被占领土人道主义基金支助项目的一批女性受益者。他听取了巴勒斯坦妇女因人道主义危机而面临的大量健康问题。医生们强调，加沙癌症药物稀缺，加沙以外的转诊治疗系统不可预测，这些都是严重的挑战。联合国致力于与包括捐助者在内的所有各方合作，防止加沙地带发生医疗卫生危机。

与此同时，随着一个新海水淡化厂的建成，饮用水的供应有所改善，该厂将为多达20万人服务。我谨感谢科威特国通过伊斯兰开发银行慷慨资助该项目。过去一个月，发放给来自加沙的巴勒斯坦商人和劳工的许可证数量也有所增加。

虽然这些努力不足以从根本上改变加沙地带严峻的生活现实，但它们有助于减轻当前人道主义危机和经济危机的影响。过去一个月，加沙的联合国各机构和国际非政府组织的本国工作人员仍继续受到严重的行动和进出限制。这些限制影响到我们几乎所有的本国工作人员，他们基本上无法为任何目的离开加沙。作为根据第1860（2009）号决议解除封锁的一个步骤，以色列必须显著改善货物和人员进出加沙的流动和准入。

今年，穆斯林宰牲节和犹太人的阿夫月9日纪念恰巧都在8月10日，这导致了耶路撒冷圣地的紧张局势。以色列当局当天允许犹太游客在警察保护下进入“尊贵禁地”/圣殿山。节日前几天，穆斯林宗教

领袖敦促朝拜者集体前往阿克萨清真寺进行开斋节祈祷。

在犹太游客进入大院之前和期间发生的警察部队与朝拜者之间的冲突中，29名巴勒斯坦人受伤，其中包括伊斯兰教产管理处理事会的主席和成员。据媒体报道，以色列安全部队也有四人受伤。根据约旦哈希姆王国作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地监护者的特殊历史职责，我再次呼吁维持圣地的现状。

副秘书长迪卡洛上个月向安理会通报了隔离墙东耶路撒冷一侧西岸A、B和C区巴勒斯坦人住房被拆除的情况（见S/PV.8583），此后阿巴斯总统于7月25日表示，巴勒斯坦领导人将暂停遵守与以色列签署的协议，并开始建立执行该决定的机制。巴勒斯坦政府连续第六个月拒绝接收以色列转交的低于其所欠全额的税款。

然而，8月22日，经过几个月的协商，以色列和巴勒斯坦权力机构都同意后者接收以色列代征燃料税的约5.68亿美元退款。这是一项重要措施，可以暂时缓解巴勒斯坦权力机构的财政状况。然而，在大部分代征税收转款上仍然存在分歧。在这方面，我再次呼吁双方继续开展建设性接触，并遵守《经济关系巴黎议定书》。

关于该地区的其他事态发展，8月25日，媒体报道称，两架无人驾驶飞行器在贝鲁特南郊坠毁。8月26日，同样根据媒体报道，解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部在黎巴嫩-叙利亚边境贝卡谷地的一个军事基地成为空袭目标。奥恩总统和黎巴嫩宪法领导人称无人机事件侵犯了黎巴嫩主权，而且公然违反了第1701（2006）号决议。联合国注意到这些声明以及黎巴嫩当局目前对该事件进行的调查。联合国再次呼吁所有有关方面不要再违反第1701（2006）号决议，并充分执行其规定。联合国呼吁各方在行动和言论上尽量克制。

最后，我要重申，正如我在本次通报开始时所说的那样，可以而且必须采取切实步骤，紧急扭转巴以冲突的消极轨道，以应对咄咄逼人的暴力幽灵和区域升级威胁。联合国仍然致力于支持巴勒斯坦人和以色列人在国际法、联合国相关决议和先前协议的基础上解决冲突，并实现以色列和巴勒斯坦两国在和平与安全中毗邻共存的愿景。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在以波兰总统办公厅主任的身份发言。

首先，我要感谢尼古拉•姆拉德诺夫特别协调员作了翔实的通报。我还想借此机会赞扬姆拉德诺夫先生为恢复中东和平与稳定所做的不懈努力。我可以向他保证，波兰高度重视他在稳定对世界安全最具关键意义的地区之一进程中所发挥的作用。

令人遗憾的是，一个月来，我们再次目睹以色列人和巴勒斯坦人之间的和平前景暗淡无光。当地局势继续恶化，加深了互不信任的气氛。就在几天前，从加沙向以色列南部再次发射了火箭。本月早些时候，其中一枚碎片击中了斯德罗特镇的一户人家。有一些令人担忧的报道称，加沙地带的巴勒斯坦武装分子数次渗透进入以色列领土，随后发生交火。

我要重申，波兰强烈谴责此类行为以及所有恐怖主义和煽动行为。自加沙地带上次全面冲突以来，已经过去五年。各方必须采取必要行动，制止又一波骇人听闻的暴力，并真诚参与旨在实现持久缓和的努力。

波兰还对以色列在西岸和东耶路撒冷采取的所有单方面行动感到关切。我们认为，根据国际法，被占领土上的定居点政策是非法的，是和平的巨大障碍，不利于建立一个有生存能力的巴勒斯坦国。在巴勒斯坦内部和解方面取得突破仍然是和平的先决条件。波兰呼吁巴勒斯坦各派参与和解进程，并赞扬埃及在促进和解进程中发挥的作用。迫切需要恢复协商一致的政治气氛，以实现有意义的和平进程，否则可能会走上一条不归路。

所有各方都必须通过行动和政策表明对和平的承诺。波兰一如既往，支持基于国际商定的参数，通过谈判达成两国解决方案，使以色列与一个拥有主权和民主的巴勒斯坦和平安全地毗邻共存。我们支持所有旨在打破当前和平进程僵局的国际努力。我们赞扬美国为此做出的承诺。然而，如果无法像1978年戴维营的情况那样，双方领导人都拥有远见卓识并愿意妥协，就不可能实现持久和平。

我们还认为，若不尊重国际法的基本规则，包括与保护平民有关的规则，中东就不会有持久和平。波兰继续积极倡导遵守国际人道主义法，这是保护平民的基本手段。

正如特别协调员的通报所述，上周末，在叙利亚边境附近的黎巴嫩发生了空袭。这是在周末贝鲁特南郊两架无人机坠毁后发生的。我们多次强调，一个国家不稳定的加剧可能会迅速进一步破坏一个本已充斥着暴力的地区的稳定。因此，我们呼吁各方保持最大限度的克制，因为该地区局势仍然非常紧张。

在这方面，我还要强调，波兰仍然坚定致力于支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。我们认为它是向有需要的人提供重要服务的主要贡献者。支持该处的工作是一种人道行为，它为直接受冲突影响的人的生活带来了切实的变化。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，欢迎你来到纽约。很高兴今天上午你和我们一起出席安全理事会。我感谢特别协调员姆拉德诺夫的通报和不懈努力。

首先，我要向Rina Shnerb的家人和朋友表示我们最深切的哀悼，她在与家人一起在西岸徒步旅行时，在一次简易爆炸装置袭击中身亡。我们也对她在袭击中身受重伤的父亲和兄弟表示同情，为他们祈祷。那次袭击发生在以色列国防军下士Dvir Sorek遇害几周后。诸如此类的袭击破坏了寻求冲突解决办法和在各方之间建立信任的努力。对这些残忍谋杀的肇事者必须绳之以法。

我还要强调哈马斯对这些袭击的赞扬，这令人深感不安。哈马斯领导人在谈到Rina Shnerb的死亡时称：“我赞扬这次行动，并向执行者致敬”。这怎么能被容忍？哈马斯的领导人发表过这样的声明，联合国的许多成员怎么还能拒绝谴责哈马斯这个组织呢？

本月，我们还继续看到哈马斯和其他恐怖主义派别从加沙向以色列发射火箭袭击，以及试图武装渗透。这是令人震惊的升级，我们谴责这些袭击。哈马斯必须拒绝暴力，把加沙人民的利益放在第一位，而不是通过攻击和威胁寻求让步。

本着这一想法，我最近会见了Hadar Goldin的家人，他的遗体和Oron Shaul的遗体现在被哈马斯作为谈判筹码。我们悲伤地记得，Hadar在2014年加沙冲突结束时的停火期间被杀害，整整五年来，他的家人一直努力想取回Hadar的遗体。正如特别协调员指出的那样，归还这些遗体是一项重要的人道主义关切，我们急切呼吁现在就归还这些早应归还的遗体。我们也不能忘记依然被哈马斯监禁的Avraham Mengistu 和Hisham Al-Sayed。他们的家人必须找回他们所爱的人。这些都是一个残忍的恐怖组织所为，其行为应该而且必须受到谴责。

最后，我要指出，本组织多年来一直聚集在一起，讨论这颇具争议的议题；但是，在为以色列和巴勒斯坦民众寻求一个持久、安全和繁荣未来的解决方案方面，我们几乎没有看到进展。美国仍然致力于通过直接谈判寻求全面和平。我们鼓励所有与会者对美国的努力持开放态度，并在前进过程中与我们团队保持建设性协作。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我们谨欢迎你主持本次会议。我们也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的全面通报。我们期待根据安全理事会就

不同问题达成的协议、第2334 （2016）号决议的规定以及文件S/2017/507所载的主席说明，每年至少提交两份关于该决议执行情况的书面报告。

> “安全理事会是最崇高的世界机构。 继安理会之后，我们把问题交给全能的真主处理， 直至裁判日来临。如果在这里不能为所有人伸张正义，我们该何去何从?请帮助我们。我们呼吁安理会帮助我们，使我们不实施背弃自己的信念，亦即安理会和全世界的信念的行为。 ”（S/PV.8183, p.10）

这是巴勒斯坦国总统、巴勒斯坦最高官员马哈茂德·阿巴斯先生阁下于2018年2月在本会议厅向国际社会的发言。当时，他呼吁巴勒斯坦人民像其他人民一样拥有自由、尊严和独立。自他发出这一呼吁以来，将近一年半过去了，遗憾的是，我们没有做出任何回应。

《奥斯陆协定》已有近25年的历史，我们对公正和全面解决作为阿以冲突核心的巴勒斯坦问题寄予厚望。然而，以色列的侵略行为仍巩固占领，破坏任何确保巴勒斯坦人民合法权利的真正和平机会。占领国仍任意拘留民众，拆除并夺取巴勒斯坦人房屋。

此外，占领国仍以前所未有的方式建造定居点，特别是在以色列占领当局最近宣布在西岸建造2300多个定居单元之后。它还继续扩大现有定居点，使巴勒斯坦平民不得不流离失所，这又一次公然违反了第2334 （2016）号决议。它还继续加紧围困加沙地带，侵犯伊斯兰和基督教圣地。以色列占领当局作出非法的单方面决定，例如冻结部分巴勒斯坦税收，拒绝延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限，更不用说其旨在改变耶路撒冷城历史和人口性质的行径。它试图强加既成事实，并对其占领领土行使主权。

有人认为，巴勒斯坦被占领土的局势不会比目前更糟。然而，鉴于巴勒斯坦问题最近目睹的危险先例，每天巴勒斯坦人民受到的侵犯是前所未有的。其中最值得注意的是承认耶路撒冷为以色列首都，并将大使馆迁往此处，同时无视东耶路撒冷是自1967年以来被占领的巴勒斯坦领土这一事实。

所有这些措施以及许多其他措施都迫使巴勒斯坦当局停止执行与以色列占领国达成的协议。鉴于暴力不断升级，我们都有责任帮助满足巴勒斯坦人民的正当愿望，并维护作为安全理事会成员肩负的保护平民的责任。我们呼吁占领国以色列停止对巴勒斯坦人民的一切侵略行为，承诺保护平民，并保证国际法和相关决议的执行。巴勒斯坦不能继续成为规则的例外。此外，国际社会必须支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，并为其预算提供必要的资源和财政捐助，以便继续向巴勒斯坦难民社区提供教育、保健和社会服务。

最后，不管阿巴斯总统在安理会说了什么，我们都致力于和平，将其作为一项战略选择。阿拉伯国家于2002年缔结了《阿拉伯和平倡议》。该倡议以国际法、具有国际合法性的决议和土地换和平原则为基础。我们不能接受以不符合这些国际框架的办法解决阿以冲突，并且首先以色列要结束其1967年以来对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领；承认巴勒斯坦国和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决权和回返权；赔偿巴勒斯坦难民；并根据大会第194（III）号决议以公正的方式解决他们的问题。此外，我们呼吁以色列停止其一再侵犯黎巴嫩主权的行为，并遵守其根据《联合国宪章》和安全理事会相关决议，包括根据第1701（2006）号决议承担的义务。

Niamke女士（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，欢迎来到纽约。

我国代表团赞扬中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生就该地区最新局势发展，包括就巴勒斯坦问题所作的详细通报。

科特迪瓦仍然对以巴和平进程目前的僵局感到关切。《奥斯陆协定》带来的希望已经被破坏，取

而代之的是激进言论及其造成的零星暴力，这只会导致加沙和西岸局势恶化。以色列和巴勒斯坦双方之间没有一个可行的对话框架可用于解决分歧，这加深不信任，助长暴力事件。鉴于这一僵局，我国鼓励有关各方认真听取国际社会发出的对话呼吁。

科特迪瓦仍然相信，如果没有谈判达成的政治解决办法，且不就最复杂的问题达成妥协，就不可能实现公正和持久和平。为此，双方必须避免采取任何可能导致再度爆发致命冲突的行动，冲突会破坏和平的希望，并且无疑会导致该地区冲突急剧增加，造成灾难性的后果。

科特迪瓦相信对话的好处，敦促国际社会加强调解努力，以便使双方回到谈判桌旁，在联合国主持下不带先决条件地进行进一步和谈。这是我国重申致力于实现以色列国安全和巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权的机会，因此我们支持两国在1967年边界框架内和平共处的解决方案。

加沙的人道主义局势不断恶化，而法塔赫和哈马斯之间的持续对抗使针对巴勒斯坦人民面临的诸多困难制定适当对策变得更加复杂。估计失业率为53%，体面住房、学校和医院基础设施的供应量急剧下降，饮用水和电力等基本社会服务持续减少，这些都是值得发展伙伴和人道主义机构关注的脆弱状况。

科特迪瓦再次呼吁安理会成员形成一致意见，并鼓励他们努力调集必要的援助物资，满足受影响者的基本需求。我国代表团还敦促国际伙伴作为人道主义援助的提供者继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，该机构在减轻巴勒斯坦人民苦难方面的关键作用已经得到公认。

我国代表团赞扬姆拉德诺夫先生的坚定承诺，这清楚地表明联合国在开展调解努力，为当前以色列人和巴勒斯坦人之间的危机寻找谈判达成的政治解决办法。科特迪瓦谨重申支持并鼓励他继续与冲突各方开展斡旋。安理会还有一项紧迫任务：克服分歧，努力实现中东和平、安全与稳定。

张军先生（中国）：主席先生，中国代表团欢迎您来到安理会主持今天的会议，我们也感谢姆拉德诺夫特别协调员所作的通报和他所做的工作。

近期，加沙地带冲突升级，耶路撒冷形势严峻，定居点建设持续推进，煽动性言论频发，中东和平进程陷入停滞。同时，中东地区局势愈发紧张，局部冲突此起彼伏。中方对此高度关切。我愿借此机会强调以下几点：

第一，巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东地区的根源性问题。维护巴勒斯坦人民合法权益是国际社会的共同责任。外国占领和历史积怨是巴勒斯坦问题复杂难解的根本所在。国际社会应坚持多边主义，促进对话谈判，通过政治协商和平解决巴勒斯坦问题。以暴制暴或以武力相威胁无助于解决问题。有关各方应相向而行，积极推动巴勒斯坦内部和解进程，立即停止煽动性言行和相互指责，避免采取破坏信任的单方面举措，为恢复对话创造有利条件。

第二，必须以国际社会现有共识为基础，推动巴勒斯坦问题全面、公正和持久解决。“两国方案”是解决巴以问题的唯一正确出路，联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”是化解巴以冲突的根本遵循。国际社会应以此为基础，推动巴以双方早日重启和谈，最终建成以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国。任何新的倡议都应符合上述基本国际准则。

第三，安理会第2334号决议应得到切实执行。定居点问题不断发酵，严重削弱“两国方案”前景。有关方面应立即停止在被占土地上的一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋，停止毁坏巴勒斯坦人财产，采取措施防止针对居民的暴力行为。应立即停止一切旨在实现定居点合法化的法律行为和单方面举措，并采取切实措施消除其影响。中方希望秘书长再次提交关于落实第2334号决议的书面报告。

第四，应密切关注并改善巴勒斯坦经济和人道状况。有关方面应尽快全面解除对加沙地带的封锁，切实履行《巴黎议定书》等有关国际条约规定的义务，全面执行联合国有关决议。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处努力改善巴勒斯坦难民人道局势，维护难民权利，缓解难民接收国压力，积极促进地区和平稳定，防止恐怖主义和极端思想在难民营传播，中方对此表示赞赏。国际社会应继续坚定不移支持工程处的工作，继续为改善巴勒斯坦难民的人道条件作出贡献。

中方始终致力于推动中东和平进程，将继续遵照中国国家主席习近平提出的推动巴勒斯坦问题政治解决的四点主张，与主要各方和地区国家加强沟通与合作，为实现中东和平发挥积极和建设性作用。

中方还在发展领域向巴方提供了力所能及的帮助。7月30日，中方同巴方签署了拉马拉学校项目实施纪要，日后将为拉马拉市数百名中学生提供就近入学的机会。中方还积极促进两国地方交流合作，支持巴勒斯坦当地的社会发展，并向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供支持。我们将继续通过双边渠道向巴方提供人道主义援助。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生作了富有启发性的通报，为我们清楚和准确地概述了局势和眼下的问题。

首先，我谨提请我们所有人注意加沙局势的进一步恶化，以及解决这一问题的必要性。我们今天看到，紧张事态最近加剧，必须迫使我们在今后几周密切关注加沙的事态发展。我们必须尽一切努力，以免冲突像我们自5月初以来看到的那样，出现任何新的升级。在这方面，我们呼吁有关各方保持充分克制。必须不惜一切代价避免更多的平民伤亡。我还要重申，法国强烈谴责从加沙向以色列居民区开火的做法。

这些紧张事态反映了整个加沙的更广泛危机，这场危机同时具有人道主义、经济和政治性质。众所周知，只有通过谈判解决，加沙才有可能实现持久稳定。这一方面要求巴勒斯坦权力机构全面返回，另一方面则要求解除封锁，同时为以色列提供可信的安全保障。

第二，我想提及，两国解决方案今天面临巨大危险，有可能遭受不可逆转的破坏。目前东耶路撒冷和西岸的定居点政策继续使我们与两国解决方案渐行渐远。法国谴责以色列当局最近于8月5日和6日作出决定，允许在西岸建造2500套住房，此外，自今年年初以来已批准了4500套新住房。鉴于这项政策伴随着一些关于吞并全部或部分被占领土的令人担忧的言论，这些决定愈发令人不安。

拆除西岸和东耶路撒冷巴勒斯坦人住房的行动也继续有增无减。法国与其欧洲伙伴一道，谴责以色列军队在东耶路撒冷的瓦迪胡姆斯地区拆除了若干幢建筑。这些在A区和B区的拆除行为是前所未有的、违反国际法，并且导致《奥斯陆协定》进一步遭破坏。正如第2334（2016）号决议所重申的那样，根据国际法，定居点是非法的。这一政策加剧了当地的紧张局势，破坏了以色列人和巴勒斯坦人之间公正和持久和平的条件，必须终止。

最后，法国关切地关注着8月11日在穆斯林和犹太节日期间在清真寺广场发生的冲突。我们呼吁各方避免任何可能加剧紧张的行动或言论，同时展现责任感，以期缓解局势。法国回顾其对维护耶路撒冷圣地1967年现状的承诺。对这种现状提出质疑将带来地区不稳定的风险。

随着环境继续恶化，法国呼吁维护两国解决方案。正如我们所知，冲突解决办法从根本上说必须是政治性的，并且基于长期参照标准，特别是安理会相关决议所确定的参照标准，同时满足双方的合理愿望，即建立以色列和巴勒斯坦两个国家，它们在安全和公认的边界内和平安全地毗邻共处，以耶路撒冷为首都。法国与其欧洲伙伴一道，随时准备

好支持所有努力，包括经济举措，只要它们在我们集体确定的框架之内。

在尚未实现这一解决方案的情况下，我们的当务之急是立即改善人道主义局势，特别是在加沙，在那里必须能够提供基本必需品，特别是药品，还有燃料。我们还必须特别关注姆拉德诺夫先生刚才介绍的加沙可能爆发卫生危机的有关情况。

此外，尽管巴勒斯坦权力机构目前面临令人担忧的财政状况，但法国满意地注意到，巴勒斯坦权力机构就石油进口免税达成了协议。这是朝着解决当前有关以色列向巴勒斯坦权力机构支付预算一事的危机迈出的第一步。在这方面，法国鼓励双方继续朝这个方向进行讨论。

请允许我重申，在没有公正和持久和平政治解决方案的情况下，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的方案对于向500多万巴勒斯坦难民提供重要援助，由此为整个区域的稳定作出贡献来说至关重要。

最后，关于黎巴嫩最近的事态发展，正如科威特常驻代表提到的那样，我谨借本次通报的机会表示法国对这一局势的深深关切。在当前区域紧张局势的背景下，各方都必须避免事态升级，遵守安理会相关决议，同时避免任何侵犯蓝线的行为。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。

我们再次注意到，局势正在恶化，紧张局势正在加剧。在西岸和东耶路撒冷，建设定居点政策和相关的驱逐和拆除措施继续有增无减。这一政策损害对巴勒斯坦人基本权利的尊重，也从根本上，而且很快将不可挽回地破坏我们支持的两国解决方案。

比利时强烈谴责修建定居点的政策，以及任何旨在巩固定居点的举措。我们不会承认任何单方面吞并被占领土的举动。我们回顾，以色列作为占领国，有义务确保保护巴勒斯坦人民的权利。此外，我们谴责对以色列民众的袭击。我们还对最近发生在尊贵禁地圣殿山的冲突感到关切。必须维持耶路撒冷圣地的现状。

12年来，加沙的生活一直被封锁所主宰，严重影响了卫生、教育等部门。妇女和年轻人尤其受到影响。我们欢迎人道主义行为体的努力。我要特别强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处任务的重要性。

除人道主义支持外，只有通过谈判解决才能实现加沙持久稳定，这涉及解除封锁和开放过境点，同时考虑到以色列对其安全的合理关切。与此同时，我们呼吁以色列当局确保人道主义和发展行为体和货物畅通无阻。

政治解决这场危机还需要巴勒斯坦权力机构完全返回加沙。我们再次呼吁各方重启巴勒斯坦内部和解进程。

正如秘书长2019年6月20日关于儿童与武装冲突的报告（S/2019/509）所示，儿童继续受到这场冲突的严重影响。我们呼吁各方不要过度使用武力。我们敦促占领国以色列采取预防和保护措施。我们呼吁巴勒斯坦各运动不要鼓励儿童参与暴力。

我们还对拘留儿童及发生拘留儿童事件的环境感到关切。我们呼吁以色列当局尊重关于少年司法的国际准则，停止将儿童置于行政拘留之下，停止拘留期间一切形式的虐待，不要招募被拘留儿童充当告密者。

比利时仍然相信，除了根据国际商定的参数，在两国共存，以耶路撒冷城为两国未来首都的基础上谈判解决之外，别无它择。这些参数是由安理会确定和认可的。因此，安理会有必要保证其得到实施。比利时将继续为此努力，以满足巴勒斯坦人和以色列人的正当愿望。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们欢迎召开本次会议，欢迎你今天上午

来到这里领导安全理事会的工作。我们感谢姆拉德诺夫先生的详细通报。

秘鲁深为关切地注意到巴勒斯坦问题背后的政治和人道主义状况持续恶化。我们必须继续谴责哈马斯和其他激进的巴勒斯坦行为体一再不分青红皂白地袭击平民行为，谴责以色列做出的不相称性反应以及各自当局的对抗性言论。这一动态，加上安全理事会的不作为和某些关键行为体的惰性，对已经十分动荡的环境产生了负面影响。结束这一严重局面是一项具有挑战性但紧迫的任务。

在当前情况下，我们重申致力于我们认为可行和符合国际法的唯一解决方案，即以色列和巴勒斯坦在1967年边界的基础上直接谈判建立国际公认和安全的边界的两国解决方案，这也必须导致耶路撒冷最终地位的确定。

我们承认以色列有权根据合法性、相称性和预防原则，通过合法采取的自卫措施来保障自身的安全和生存。在这一方面，我们必须记住，以色列有义务遵守安全理事会通过的各项决议。特别是，我们认为迫切需要根据第2334（2016）号决议结束自1967年以来巴勒斯坦被占领土上加剧的定居点活动、拆毁财产及驱逐行动。此类做法违反国际法，严重危及巴勒斯坦国的领土完整，以及破坏在两国共存的基础上达成解决办法的前景。

我们进一步强调，迫切需要继续努力解决巴勒斯坦被占领土上的严重人道主义危机，这一危机在援助方案资金被削减之后已经恶化。在这一方面，必须为联合国在加沙的基础设施和发展项目提供连续性，在巴勒斯坦内部和解进程中取得进展，以及继续动员国际社会支持解决联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处面临的财政困难。我们还要肯定以色列政府愿意商定一项解决办法，允许向巴勒斯坦当局交出以前扣留的财政收入。

继黎巴嫩最近发生暴力事件后，秘鲁强调需要根据国际法，特别是第1701（2006）号决议的规定，尊重该国领土完整和主权。我们敦促所有有关各方审时度势采取行动，避免可能加剧紧张局势的单方面行动，并优先考虑外交渠道。

最后，我谨指出，秘鲁期待着下个月收到关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告，该报告将有助于提高透明度和在安理会内部进行更深入的讨论。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我愿与其他人一道欢迎你今天来到安全理事会，并感谢尼古拉•姆拉德诺夫的通报，并通过他感谢他的团队所做的一切。

首先，我要明确指出，8月8日残忍杀害一名以色列士兵和8月23日造成一名17岁以色列人身亡的简易爆炸装置恐怖袭击都是暴行。这种周而复始的暴力循环不符合任何人的利益，必须结束。

联合王国还对加沙紧张局势加剧，包括加沙激进分子本月四次企图渗透以色列感到关切，这助长了恐怖氛围。我们完全谴责加沙武装分子发动的令人憎恶的火箭袭击。哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织以及所有好战团体必须停止一切暴力或挑衅行动，否则将危及平民生命。我们鼓励巴勒斯坦权力机构、以色列以及区域和国际行为体提出可持续的长期建议，以解决哈马斯对以色列安全构成的威胁，并使巴勒斯坦权力机构恢复在加沙的政府职能。

同样重要的是，我们必须继续解决加沙经济和人道主义局势的根本原因，特别是通过改善人员和货物的流动和进出。关于加沙人道主义局势这一点，我要说，联合王国当然坚定地致力于支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）和整个中东的巴勒斯坦难民。近东救济工程处是该地区至关重要的人道主义和稳定力量。联合王国今年已将其提供的资金增加到6550万英镑，以与我们在2018年提供的支持相一致，但确实仍对供资危机感到关切。

谈到定居点，联合王国严重关切以色列本月早些时候宣布的在西岸以色列定居点推进2300多个住房单元的计划。我们敦促以色列停止其定居点扩张，因为这违反国际法并促进对西岸的实际吞并。正如我们以前在安全理事会正式宣布的那样，联合王国将强烈反对吞并西岸全部或部分地区的任何行动。这一举动将对以色列和巴勒斯坦人之间的持久和平前景造成严重损害，不能不受到质疑。

在上个月的公开辩论（见S/PV.8583）中，许多会员国对在Sur Bahir的Wadi

Al-Hummus区拆毁巴勒斯坦人的财产表示震惊。我重申，联合王国仍然严重关切以色列当局继续拆毁巴勒斯坦人财产和驱逐巴勒斯坦人的行动。这种做法给普通巴勒斯坦人带来不必要的痛苦，并有害于和平进程。

我还想谈谈8月11日、也就是宰牲节和“圣殿被毁日”这两个宗教节日期间在圣殿山/“尊贵禁地”发生的冲突。联合王国敦促各方保持冷静，避免挑衅，维持现状，确保圣殿山/“尊贵禁地”以及所有在那里礼拜的人的安全和安保，特别是在宗教仪式期间。

我注意到姆拉德诺夫先生对最近以色列与真主党之间紧张关系升级一事的看法。这一升级令联合王国感到关切。当然，我们支持以色列的安全权利，但我们也谴责侵犯黎巴嫩主权的行为。我们敦促双方表现出克制并缓和局势。冲突不符合任何人的利益。

谈到更积极的事态发展，联合王国欢迎以色列和巴勒斯坦权力机构就移交拖欠的燃油税款事宜达成协议。但是，我们继续对以色列作出的扣留巴勒斯坦权力机构税款这一范围广泛的决定所造成的影响感到关切。我们鼓励以色列政府撤销它的这项有损《奥斯陆协定》的决定。我们鼓励巴勒斯坦权力机构暂时接受剩余税款，因为拒绝接受所有税款只会让巴勒斯坦人受苦。

每个以色列人和巴勒斯坦人都有权生活在和平与安全中。持续的暴力突出表明，早就应该达成一项公正、持久的解决办法，结束占领，给以色列人和巴勒斯坦人带来和平。因此，联合王国继续鼓励美国行政当局提出详细建议，以便达成一项顾及双方合理关切的可行的以巴和平协议。而且正如我们以前所指出的那样，实现这一目标的最佳途径是双方进行实质性和平谈判，最终达成在1967年界线基础上建立两个以耶路撒冷为共有首都的国家的两国解决方案，并就难民问题商定公正公平、现实可行的解决办法。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我们欢迎你来到纽约。我们还感谢波兰将以巴问题列入本月议程。

中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生刚才给我们作了细致详实的通报，我也谨就此向他的团队表示感谢。他一直坚定不移地致力于在中东履行其敏感的使命，值得赞扬。

星期五，也就是8月23日，以色列部队对加沙地带的抗议活动作出反应，造成数百人受伤。激进团体从巴勒斯坦领土向以色列发射火箭弹，以色列则对加沙实施空袭，这些行为给双方造成了重大损害。巴勒斯坦被占领土上的以色列定居者与当地巴勒斯坦人之间不正常的互动加剧了这种情况。以色列在以武力作出回应时必须讲究分寸，恐怖袭击必须停止。那里的敌对情绪相当高，赤道几内亚对此感到担忧。

这就是以色列人和巴勒斯坦人可悲的共处状态。以色列人与巴勒斯坦人之间的这场冲突在爆发后的近70年中经历了各种情景，有时达到了最高警报级别。而且这种情况并非小事，它就发生在安理会所有成员、联合国和整个国际社会的眼皮底下。

在这么长的一段时间里，这场冲突除了成为整个区域无休止的动荡之源外，一直未最终得到可持续的政治解决，这可能引起人们对整个本组织、特别是安理会的威望和领导能力的质疑。这是我们所

有人都绝对必须避免的情况。相反，我们应该让那些怀疑联合国能否有效取得成果的人感到惊讶。虽然我们有足够多的工具来这样做，但是，有时我们所缺乏的是安理会所有成员之间的共识和团结。

我们最近举行了一次重点讨论中东国际和平与安全问题的辩论会。除其他外，我们在辩论会中还强调了在冲突各方之间进行包容性对话的基础上开启政治进程的重要性。我们几乎所有人都同意，惟有通过两国解决方案， 以色列人和巴勒斯坦人之间才能实现持久和平。为此，我们强调，联合国必须在该区域所有冲突中发挥不可或缺的作用，这是落在安全理事会肩上的一项至关重要的责任，因为它是促进和维护国际和平与安全的主要机构。

关于加沙地带，联合国正在与埃及密切合作，调解和缓解该飞地的紧张局势，我们欢迎联合国所做的各种努力。据主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士指出，上个月，这些努力促使以色列同意将加沙捕鱼区从10海里扩至15海里，将44艘被没收的渔船归还加沙地带，并在涉及加沙境内商人旅行的某些条件时给予一定的灵活性。

我们还欢迎联合国努力通过联合国开发计划署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处创造就业机会。这两个机构最近创造了约9000个就业机会，包括3000个妇女就业机会。尽管如此，加沙的人道主义局势依然令人不安，安理会必须继续处理这一问题。

我国代表团希望，继续朝着这一积极方向推进各种努力，以便我们能够解决所有政治、经济和人道主义关切。这些关切危及这一人口密集地区的稳定，经常造成动荡的气氛，对双方都不利。在这方面，我们敦促以色列人和巴勒斯坦人不要采取可能加剧本已复杂的环境的单方面行动。我们必须减轻加沙人民的痛苦。

最后，关于整个巴勒斯坦问题，赤道几内亚代表团重申，我们致力于支持一切考虑到现有国际法文书——如安理会和大会的决议以及其他国际公认实体的决议——的倡议。赤道几内亚认为，以色列人和巴勒斯坦人必须通过谈判，找到一个为国际社会称道的解决办法，这一点至关重要。这种解决方案必须是两个独立国家和平相处，并为这两国和该区域其他国家提供安全保障的两国解决方案。

莫里森·冈萨雷斯女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎波兰总统办公厅国务秘书出席会议。你参加我们的会议让我感到荣幸。我们也感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报。

多米尼加共和国重申对以巴冲突的严重关切。以色列当局继续拆毁和没收巴勒斯坦财产。由于缺乏建筑许可证，66栋建筑最近被拆除或没收，而建筑许可证由以色列当局发放，巴勒斯坦人很难获得。这种做法必须停止。人道主义事务协调厅称，最近的事件导致90名巴勒斯坦人流离失所，其中包括58名儿童。

尽管最近几个月加沙的暴力事件有所减少，但周边地区的抗议仍在继续。8月2日，上星期五，在回归大游行抗议第69周期间，以色列部队再次使用枪支和其他暴力手段控制抗议活动。据报道，有64人受伤，包括27名儿童。多米尼加共和国呼吁国际社会谴责所有违反国际法的行为，并确保参加抗议的平民受到保护。

多米尼加共和国继续捍卫目前的国际共识，根据这一共识，巴勒斯坦人和以色列人唯一的前进道路是谈判一项基于1967年边界线的两国解决方案。我们重申，重要的是，必须为和平创造有利的环境，以便为关于所有最终地位问题——包括耶路撒冷问题——的谈判铺平道路。

关于巴勒斯坦对以色列的袭击，多米尼加共和国坚持其立场，即我们强烈谴责任何暴力行为。向平民发射火箭和迫击炮是不人道的，为国际法所禁止。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织必须立即停止这种做法。

巴勒斯坦领土上的人道主义局势仍然令人关切，如果向300多万巴勒斯坦人提供援助的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的资金不能恢复到可以满足处境危险人口需求的水平，这种局势可能会进一步恶化。近东救济工程处道德操守办公室最近的一份报告显示，有证据表明近东救济工程处高级管理人员卷入了“不当性行为、裙带关系、报复、歧视和其他滥用权力行为”。因此，瑞士和荷兰这两个捐助国立即暂停捐款。比利时紧随其后。

最后，我们敦促有关各方共同努力，打开谈判大门，避免挑衅和言论升级。我们相信，国际组织的工作对于提供救济、减少暴力风险和找到解决这一令人遗憾的局势的办法至关重要。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先我欢迎你来到安理厅，并感谢你主持会议，讨论这一非常重要的问题。我还要感谢姆拉德诺夫先生介绍实地局势的重要最新情况。印度尼西亚和他一样，对西岸和加沙日益增长的暴力幽灵感到关切。这确实是一个必须解决的问题。

在上周关于这个问题的辩论中，我们详细讨论了中东的和平与安全（见S/PV.8600）。必须指出，在辩论期间，普遍的共识是，长期存在的以色列-巴勒斯坦问题是该地区冲突的核心问题，就这一问题达成持久解决需要我们对多边主义和法治作出承诺。铭记这一点，我谨强调一些相关的要点。

首先，暴力和挑衅必须停止。我们对占领国违反国际法和联合国各项决议的持续挑衅行动感到震惊。在加沙，针对巴勒斯坦平民的暴力持续存在，但没有追究任何责任。在东耶路撒冷，两周前宰牲节早上，以色列占领军突袭阿克萨清真寺大院，这是一次引起宗教和政治紧张局势的严重挑衅行为。我们需要确保这种针对圣地的鲁莽行动不再发生，以避免在一个已经经历前所未有动荡的地区造成进一步的不稳定。这些暴力和挑衅循环必须停止。以色列政府必须遵守国际法，特别是国际人道主义法和安全理事会相关决议。

第二，必须解决冲突的根源。我们绝不能忘记房间里的大象，即以色列对巴勒斯坦土地的非法占领。以色列在巴勒斯坦被占领土上的持续非法定居点活动清楚表明，它正在有效地持续占领巴勒斯坦。这一非法行动的目标是改变巴勒斯坦被占领土的人口、特征和地理现实，从而使旷日持久的冲突更难解决。这是需要安理会高度重视的问题根源。非常不幸的是，安理会未能对这些非法行动作出反应，尽管曾作出各种尝试。换句话说，多边主义不断受到威胁。

第三，必须继续提供人道主义援助。自2018年以来，加沙地带的人道主义局势急剧恶化。在西岸，胁迫性环境因持续的拆除、强制驱逐、歧视性规划、出入限制、定居点扩张和定居者的暴力而加剧，增加了巴勒斯坦民众的脆弱性。此外，由于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）缺乏资金，巴勒斯坦难民正在经历更多的苦难。印度尼西亚也认为，改善近东救济工程处的管理至关重要，但与此同时，不应停止向近东救济工程处提供资金或关闭该机构。近东救济工程处的作用至关重要，它不仅是巴勒斯坦人的生命线，而且是捍卫巴勒斯坦人返回家园的权利，抵御所有想废除这一权利的大国的屏障。

关于特别协调员提到的以色列无人机在黎巴嫩坠毁一事，印度尼西亚强烈谴责这次袭击以及以色列每天对黎巴嫩主权的侵犯，此类行为显然违反第1701（2006）号决议。印度尼西亚认为，安理会需要认真对待这些每天发生的侵犯行为，认为这可能引发新的冲突。

最后，印度尼西亚希望重申，安理会成员需要团结起来，遵循多边主义和国际法，更加坚定地致力于和平解决以色列-巴勒斯坦冲突这一日益严峻的挑战。正如我上周发言时指出的那样，克服巴勒斯坦境内的暴力和恶劣的人道主义状况，实现冲突的

持久解决，归根结底将取决于安理会是否有能力和意愿采取勇敢行动，实现两国解决方案。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：主席先生，首先我向你表示热烈欢迎；很高兴你来到纽约。还请允许我感谢姆拉德诺夫特别协调员提交了全面但令人遗憾的是又一份非常发人深省的报告。

以色列-巴勒斯坦冲突首先是一场政治冲突，需要政治解决。因此，德国仍然充分并坚定地致力于根据国际商定的框架，谈判达成两国解决方案，这是解决以色列-巴勒斯坦冲突的唯一可行办法。

正如上个月已经指出的那样（见S/PV.8583），我们对以色列各方一再呼吁吞并西岸全部或部分地区的声明极为关切。如果这种声明成为政府政策或法律，显然将违反禁止以武力获取领土的国际法。

众所周知，没有通往和平的捷径。然而，回避这一进程中最有争议的问题，把它们从谈判桌上拿走，或者在实地制造事实，这样做不会带来可持续的和平。德国不承认对1967年6月4日分界线的任何改变，包括对耶路撒冷的改变，除非这些改变经双方谈判商定。然而，我要再次强调，德国仍然坚定致力于维护以色列作为一个犹太民主国家的安全。

当以色列的安全或生存权利受到质疑或损害时，我们不会保持沉默。

亟须作出共同努力，重建恢复和平进程的政治视觉。我们支持各方努力重启有意义的直接会谈和谈判，以期实现持久和平。因此，我们呼吁各方不要采取单方面措施，而要共同应对实地的消极事态发展，因为这些事态发展正在破坏根据国际商定规则通过谈判以两国方案来解决以色列-巴勒斯坦冲突的可行性。

关于特别协调员所提到的最近事态发展，我们对过去几周在西岸一再发生对以色列平民的致命袭击事件感到震惊，并强烈谴责哈马斯或其他团体从加沙多次向以色列领土发起火箭弹攻击，使以色列的安全和平民的生命受到威胁。暴力如此加剧令人深感忧虑。这就使恢复急需的对话变得更加困难，只会进一步加剧苦难。这种情况是毫无道理的，必须立即停止。

关于尊贵禁地/圣殿山最近发生的事件，我们重申在这个独特地点维持和平方面保持商定现状的至关重要性。政治解决的主要障碍之一是以色列的持续占领以及在1967年占领领土上的持续定居点活动。以色列定居点活动的持续扩张令人极为关切。我们坚定地重申我们的立场，即根据国际法，被占领巴勒斯坦领土上的定居点活动是非法的，它破坏就两国解决方案进行谈判的前景。

以色列政府最近决定在被占领西岸的定居点建造2000多个住房单元，而且本周还宣布在一个以色列定居点增建300个住房单元，这只会进一步加剧以色列与巴勒斯坦双方之间已经加剧的明显紧张关系，特别是在9月份以色列选举的前夕。因此，我们呼吁各方不得引发进一步的升级。

在结束发言之前，我想简要作出两点评论。

首先，关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的重要性，我们认为，近东救济工程处对于满足巴勒斯坦难民的基本需求仍然是不可或缺的。作为最大的双边捐助者，德国仍然致力于近东救济工程处，并继续为工程处的预算提供大量捐款。

最后，关于黎巴嫩，并且鉴于我们从特别协调员那里所听到最近发生在黎巴嫩的事件，我们呼吁各方停止违反第1701（2006）号决议的行为，并力行最大限度的克制，以避免局势的任何升级。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们欢迎你来到纽约，并感谢你主持安全理事会今天的会议。我国代表团还要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的通报及其为推动解决以色列-巴勒斯坦问题所作的不懈努力。

首先，南非谨提醒安理会注意联合国和安理会本身在第242（1967）号决议中作出决定，呼吁以色列从其在冲突中占领的领土上撤出其武装部队。我谨表示，南非坚定不移地支持两国解决方案和商定的和平进程，其目的是确保以色列和巴勒斯坦这两个有生存能力的国家能够共存，以促进该区域所有人民的共同利益。

我们还表示严重关切的是，目前和长期的中东和平进程继续受到忽视，比如有系统地阻止最后地位问题，特别是在边界和耶路撒冷地位方面。

南非认为，继续扩大定居点违反国际法，破坏实现和平的前景，并违反安全理事会的决定，实际上损害了安理会的信誉。如果安理会不能坚持自己的决定，它将失去其效力和目的。我们继续呼吁执行第2334（2016）号决议，并指出公然违反安全理事会决议通常会引发对这种违反行为的责任方采取更严格的措施。安理会应对联合国所有会员国采取一致和公正的立场。

南非认为，安理会应努力恢复对几十年来所追求和平进程合法性的信任，并防止双方之间对抗的进一步发展。最近几天从加沙向以色列发射火箭弹和以色列的致命反应清楚地表明，只要僵局继续存在，不稳定局势也会持续下去，而且将有更多的人丧生。

我们也呼吁秘书长根据第2334（2016）号决议就这一事项作出书面答复，我们期待着在9月份下一个报告周期之前分发书面报告。此外，我们还对被占领土上继续发生侵犯人权行为表示关切，并强调这些侵权行为只会助长巴勒斯坦人和以色列人之间日益加深的仇恨。

我们认为，安理会应鼓励双方，即巴勒斯坦人和以色列人采取希望的姿态并建立双方之间长期来一直缺乏的信任，而不是采取对抗行为，如建立更多的障碍和围墙，关闭学校和杀害平民。安理会应敦促目前这一代以色列领导人和巴勒斯坦领导人解决中东的这一核心问题。将这一问题传给1948年以来的第四代巴勒斯坦人和以色列人将是灾难性的，安理会将在今后多年里对此感到遗憾。

因此，南非建议安理会也重新考虑其拖延已久的对该区域的访问。在这方面，如果安理会一些成员不愿意参加访问，安理会应考虑派遣一个小型代表团，其中可以包括有兴趣参加这一访问的那些成员。

我们认为，对该区域的访问将清楚地表明，国际社会并没有放弃处理中东的核心问题和长期冲突。与安理会其他实地访问一样，这一访问也将使安理会成员有机会接触实地的有关行为者，包括以色列政府和巴勒斯坦政府，向它们转达我们的良好祝愿，并帮助它们解决这一问题。

最后，南非仍然坚信，对话是能够有效解决巴勒斯坦人民自决问题的唯一可行选择，并呼吁安理会执行其各项决议，包括第2334（2016）号决议。南非仍然充满希望，我们继续敦促以色列和巴勒斯坦双方恢复和平进程，以实现巴勒斯坦问题的全面、公正与持久解决。

在联合国创立即将七十五周年、也是安全理事会创立即将七十五周年之际，我们应回顾并执行安全理事会关于建立以色列国和巴勒斯坦国的相关决议，前者已经建立，但后者我们却未能做到。

我们期待着能够为以色列-巴勒斯坦问题注入积极势头的任何主动行动，包括美利坚合众国或任何其他当事方的主动行动。这场危机必须在我们有生之年得到解决。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生通报关于被占领巴勒斯坦领土局势的情况。主席先生，我们欢迎你以总理府国务秘书兼总统办公厅主任的身份来到这里。

中东是全球政治的核心所在。该地区为许多新旧危机所困扰。俄罗斯正密切关注局势发展，因为

我们同该地区各国有着基于相互尊重、互利合作以及共同获益的长期关系。

我们关切地注意到巴以和平进程当前的紧张状况，以色列持续定居活动和加沙地带内外的局势使之进一步加剧。

在此背景下，单边行动显然不会使我们更接近于解决该地区的新旧问题。某些联合国会员国试图将其他国家的政府置于法律范围之外，这一情况特别有害。同我们的许多伙伴一样，我们清楚地看到，这一切的唯一出路是汇集国际和地区努力，由联合国及其安全理事会发挥核心作用。这一前提必须成为所有相关努力和倡议的基础。

我们对美国中东和平进程国际谈判特别代表贾森·格林布拉特先生一个月前在本会议厅所作的发言（见S/PV.8583）记忆犹新。坦率地说，认为寻求在联合国内达成中东和平进程的共识无用、安理会相关决议无益的说法令我们极为关切。选择摧毁在建立与以色列和平共处的独立巴勒斯坦国方面已经取得的一切成就，会给整个地区造成极为可怕的后果。这只会加剧阿拉伯大街小巷的激进化。

鉴于我们的美国同事声称，有必要审查和修改联合国关于中东和平进程的旧决定，我谨回顾，正是由于大会第181（II）号决议，以色列国才得以建立。以色列的建国宣言也提到了这一点。我们想知道美国在修改旧的不必要的决定方面愿意走多远。

就我们而言，我们坚信，无视国际法的单边行动不会产生结果。这种行动有损公正和持久解决存在已久的以巴问题的前景。我们支持国际调解人四方机制介入，这是安全理事会相关决议核可的支持中东和平进程的唯一机制。

俄罗斯正在竭尽全力推动中东和平进程中的各种活动，包括为以色列与巴勒斯坦无先决条件地举行会议提供一个潜在平台。我们还正在作出努力，以恢复巴勒斯坦内部团结。我们欢迎我们的埃及同事沿此方向采取的步骤。

在这方面，安全理事会早该对该地区进行访问，我们的许多同事已经提到这一点。这一访问应能增强信任，推动双方恢复谈判，防止国际社会的努力失败，以确保创造条件，在国际法基础上执行唯一可行的解决办法。该框架是安全理事会制定的，其修订也应在安全理事会内进行。任何单边步骤都代替不了两国解决方案的主要准则、马德里原则、“阿拉伯和平倡议”以及包括叙利亚戈兰在内的被占领土的地位。

我们将继续向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供援助。该机构的活动不仅是人道主义性的，也是政治性的，在巴勒斯坦领土和中东地区发挥着重要的稳定作用。所有最终地位问题，包括耶路撒冷、基本安全问题和难民问题，都应是巴勒斯坦人与以色列人之间直接谈判的结果。在直接谈判中寻求就这些敏感问题达成共识对于其未来的可持续性至关重要。

我们一贯呼吁有关各方采取步骤，通过政治和外交手段，缓和并解决波斯湾的问题。加强军事存在，包括该地区以外国家的军事存在，造成武装冲突的风险。这一危机危及整个中东的和平与安全，以及解决地区冲突的国际努力。在平等对话与合作的基础上，审视为该地区集体安全建立持久机制的必要性越来越具有现实意义。俄罗斯的相关倡议注重打破冲突局势中的僵局并制定建立信任和保障安全措施。

我们还应继续努力铲除该地区各国境内存在的恐怖主义势力。我们呼吁各种正义力量参与这方面的集体努力，同时确保尊重《联合国宪章》和安全理事会相关决定，以及各国主权和领土完整，并摒弃双重标准。我们敦促在叙利亚、伊拉克、利比亚和也门等所有面临这种威胁的国家遵守这些原则。

我还必须指出，我们极为关切关于8月25日在黎巴嫩首都上空两架无人驾驶航空器所涉事件的信息。根据一些报道，这两架无人驾驶航空器是以色列的无人侦察机。以色列同时对邻国叙利亚境内的

目标实施任意导弹打击，其中最近一次是上周末对大马士革附近一处军事设施的打击，由此导致局势加剧。

就我们而言，我们一再指出，在紧张的地区气氛中，这种活动非常危险。我们警告说，这些活动会引发大规模武装冲突，后果不可预测。我们再次呼吁各方保持最大克制，严格遵守国际法，包括安全理事会相关决议。

在这方面，我们重申致力于维护黎巴嫩的主权、独立、领土完整和稳定。同时，我们重申联合国驻黎巴嫩临时部队的重要作用，我们不久将延长该部队的任务期限。维和人员的活动不仅对蓝线，而且对黎巴嫩和整个中东都有稳定的影响。

俄罗斯将为稳定中东局势作出积极贡献。我们愿同有关各方合作。我们呼吁所有人共同努力。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

上午11时40分散会。